E22—780

822—
780

ковское губ.

Совѣщаніе Предсѣдателей Губернскихъ Земскихъ Управъ по продовольственному дѣлу при Московской Губернской Земской Управѣ.

25—27 октября 1916 года.

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА РСФСР № 254701971 г.

Постановленія.

Засѣданіе 25 октября.

По вопросу о предположеніи правительства передать продовольственное дѣло въ вѣдѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ единогласно принята слѣдующая резолюція.

1) Великая война требуетъ напряженія всѣхъ живыхъ народныхъ силъ. Съ первыхъ дней войны Министерство Земледѣлія въ дѣлѣ снабженія арміи и населенія продовольствіемъ привлекло земскія силы и неизмѣнно опиралось на общественныя организаціи.—Нынѣ успѣшное разрѣшеніе стоящихъ передъ Государствомъ продовольственныхъ задачъ требуетъ еще большаго расширенія сознательнаго и одушевленнаго участія въ этомъ дѣлѣ общественныхъ силъ съ предоставленіемъ имъ необходимой самостоятельности.

2) Коренная ломка существующей организаціи въ настоящій крайне трудный моментъ продовольственнаго дѣла неизбѣжно повела бы къ полному его разстройству, почему передача его въ другія вѣдомства и измѣненіе основаній, на коихъ дѣло до сего времени осуществлялось, должно быть признано государственно опаснымъ.

3) Передача продовольственнаго дѣла въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не только не можетъ содѣйствовать болѣе широкому привлеченію къ нему общественныхъ силъ и проявленію ими необходимой иниціативы, но неминуемо повлечетъ за собою отливъ даже тѣхъ силъ, которыя до сего времени неустанно работали въ этой области. Указанная передача продовольственнаго дѣла должна быть признана недопустимой и неотвѣчающей интересамъ государства.

4) Продовольственное дѣло должно въ настоящее время оставаться въ вѣдѣніи Министерства Земледѣлія и вестись тѣми органами, которые его нынѣ осуществляютъ со внесеніемъ въ организацію дѣла необходимыхъ по ходу дѣла измѣненій и дополненій.

По докладу М. А. Прокофьева „Твердыя цѣны или таксы на продукты" принята слѣдующая резолюція.

1) Установленныя твердыя цѣны на продукты должны быть проводимы со всей необходимой твердостью и какія бы то ни было колебанія въ этой области недопустимы и государственно опасны.

Засѣданіе 26 октября.

По докладу Н. Н. Бобынина „Организація закупочной операціи на мѣстахъ" принята слѣдующая резолюція.

1) Основными задачами мѣстныхъ уполномоченныхъ являются: закупка по твердымъ цѣнамъ всѣхъ имѣющихся въ губерніи избытковъ хлѣба, организація ихъ храненія, переработки и отправки по назначенію, причемъ признано необходимымъ, чтобы закупка продуктовъ производилась, по возможности, изъ первыхъ рукъ.

2) Настоятельно необходима срочная выработка общаго плана заготовки зерновыхъ продуктовъ по Имперіи; въ этотъ планъ необходимо включить количество и сроки поставокъ по отдѣльнымъ хлѣботорговымъ районамъ въ зависимости отъ наличнаго количества избытковъ зерновыхъ продуктовъ по каждому изъ районовъ.

3) Въ цѣляхъ необходимаго согласованія заготовочной дѣятельности отдѣльныхъ уполномоченныхъ, необходимо на мѣстахъ произвести порайонное исчисленіе избытковъ зерновыхъ продуктовъ повсюду на одинаковыхъ основаніяхъ по плану, уже выработанному состоявшимся съѣздомъ земскихъ статистиковъ.

4) Необходимо наличіе во всѣхъ губерніяхъ такой организаціи, которая могла бы полностью и своевременно осуществлять намѣченный планъ закупокъ.

5) Постановлено просить Предсѣдателя Особаго Совѣщанія не позднѣе ноября мѣсяца созвать совѣщаніе уполномоченныхъ для разсмотрѣнія плана продовольственной компаніи, предварительно разославъ таковой на мѣста для ознакомленія.

6) Необходимо, чтобы обязанности мѣстныхъ уполномоченныхъ по закупкамъ хлѣба для арміи и уполномоченныхъ по продовольствію населенія были сосредоточены въ одномъ лицѣ.

7) Необходимо, чтобы это лицо избиралось Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ и утверждалось Предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія.

8) Для огражденія незыблемости твердыхъ цѣнъ на хлѣбъ, необходимо всѣ закупочныя операціи въ вывозныхъ губерніяхъ сосредоточить въ рукахъ мѣстныхъ уполномоченныхъ Министерства Земледѣлія и отпускать хлѣбъ губерніямъ потребляющимъ изъ запасовъ этихъ уполномоченныхъ.

9) Впредь до установленія этого порядка съ разрѣшенія мѣстныхъ уполномоченныхъ допускаются покупки хлѣба въ губерніяхъ, производящихъ таковой, уполномоченными губерній, ввозящихъ хлѣбъ, на основаніяхъ, указанныхъ въ законѣ.

По докладу А. В. Чаянова „Задачи Земскаго Союза въ области продовольственнаго дѣла“ принята слѣдующая резолюція.

I. Обостреніе продовольственнаго вопроса въ странѣ и все растущее привлеченіе мѣстнаго земскаго самоуправленія къ работамъ направленнымъ къ обезпеченію народнаго продовольствія дѣлаетъ необходимымъ для Всероссійскаго Земскаго Союза болѣе активное участіе въ разработкѣ и направленіи продовольственнаго дѣла.

II. Дѣятельность Всероссійскаго Земскаго Союза въ области продовольственнаго дѣла можетъ выразиться въ:

1) Организаціи земскаго представительства въ особомъ совѣщаніи по продовольствію и его комиссіяхъ согласно положенію 10 октября 1916 года, обслуживанію этого представительства научными техническими и секретарскими силами и установленіи связи его съ земской средой.

2) Организаціи согласно положенія 10 октября 1916 года сѣти представителей мѣстныхъ организацій Всероссійскаго Земскаго Союза въ губернскихъ и областныхъ совѣщаніяхъ по продовольственному дѣлу, обслуживаніе ихъ особымъ инструкторскимъ техническимъ персоналомъ и спеціальными изданіями матеріаловъ по продовольственному дѣлу, а также учрежденіемъ особаго бюро консультаціи.

3) Организаціи при Петроградскомъ отдѣленіи Экономическаго Отдѣла Всероссійскаго Земскаго Союза особаго бюро для содѣйствія мѣстнымъ земскимъ учрежденіемъ въ проведеніи ихъ продовольственныхъ дѣлъ въ Особомъ Совѣщаніи по продовольствію и въ другихъ Петроградскихъ установленіяхъ.

III. Для успѣшнаго разрѣшенія поставленныхъ выше задачъ представляется необходимымъ возможно полное моральное и матеріальное содѣйствіе мѣстныхъ земствъ вышеупомянутой работѣ Всероссійскаго Земскаго Союза.

По докладамъ А. Н. Минина и Т. А. Рунова „Организація распредѣленія продовольственныхъ продуктовъ" принята слѣдующая резолюція:

1) Губернскія и уѣздныя земства и города должны быть снабжены оборотными средствами въ размѣрѣ потребномъ для проведенія полностью намѣченнаго продовольственнаго плана, что необходимо въ связи съ установленіемъ твердыхъ цѣнъ и съ установленіемъ системы закупокъ черезъ уполномоченныхъ. При этомъ необходимо, чтобы выдача ссудъ губернскимъ земствамъ не препятствовала выдачѣ ссудъ уѣзднымъ земствамъ и городамъ, если таковые входятъ въ общегубернскій планъ.

2) Правильное веденіе закупочныхъ и распредѣлительныхъ операцій уполномоченными можетъ вестись лишь при условіи организаціи при нихъ соотвѣтственнаго закупочно-распредѣлительнаго аппарата. Такимъ аппаратомъ могутъ служить крупные земскіе сельско-хозяйственные склады, кассы мелкаго кредита и крупные кооперативные союзы и объединенія.

3) Для правильнаго распредѣленія продуктовъ среди населенія необходимо организація во всѣхъ губерніяхъ мѣстныхъ районныхъ продовольственныхъ совѣщаній. Наилучшими мельчайшими распредѣлительными ячейками являются кооперативныя организаціи.

4) Ввиду громадной помощи для правильнаго веденія продовольственнаго дѣла на мѣстахъ со стороны союзныхъ объединеній кооперативовъ, необходимо скорѣйшее проведеніе кооперативнаго закона, прошедшаго уже черезъ Государственную Думу, а потому слѣдуетъ, просить членовъ Государственнаго Совѣта отъ Земскихъ Собраній оказать содѣйствіе къ осуществленію этого пожеланія.

5) Для правильнаго распредѣленія продовольственныхъ продуктовъ среди населенія слѣдуетъ стремиться къ введенію карточной системы на всѣ продовольственные продукты.

6) желательно скорѣйшее сообщеніе на мѣста матеріаловъ, характеризующихъ схематическій планъ организаціи продовольственнаго дѣла въ губерніяхъ, какъ производящихъ, такъ и потребляющихъ хлѣбъ и потому постановило просить Экономическій Отдѣлъ Всероссійскаго Земскаго Союза принять на себя осуществленіе этого пожеланія.

Засѣданіе 27 октября.

По докладу Е. Э. Голицынской „объ организаціи транспорта продовольственныхъ и кормовыхъ продуктовъ" принята слѣдующая резолюція.

1) Распространить на всю Россію дѣйствіе плановыхъ перевозокъ съ сопутствующей имъ разрѣшительной системой.

2) Подраздѣлить Россію на крупные экономическіе районы, составленные изъ ряда мелкихъ хлѣбо-торговыхъ районовъ изъ числа потребляющихъ и производящихъ губерній, тяготѣющихъ къ однимъ и тѣмъ же мукомольнымъ центрамъ, установивъ связь мукомольныхъ центровъ съ обслуживающими ихъ районами производства съ одной стороны, и районами потребленія, получающими изъ этихъ мукомольныхъ центровъ готовые продукты, съ другой.—По этимъ районамъ выработать порайонные планы перевозокъ.

3) Выяснить потребность мельницъ въ топливѣ и ввести перевозку этого топлива въ планъ перевозокъ.

4) Установить производительность мукомольныхъ предпріятій за опредѣленную единицу времени, учесть ихъ запасы и потребность въ привозномъ зернѣ для переработки.

5) Опредѣлить путемъ выясненія избытковъ районы производства, могущіе доставить зерно для переработки въ мукомольные центры и зерно, потребляемое въ сыромъ видѣ въ районы потребленія.

6) Учесть запасы зерна, имѣющіеся на складахъ при рѣчныхъ пристаняхъ въ цѣляхъ своевременнаго подвоза по желѣзнымъ дорогамъ и гужомъ зерна къ пристанямъ для обезпеченія имъ мукомольныхъ предпріятій, пользующихся воднымъ транспортомъ.

7) При выработкѣ порайоныхъ плановъ примѣнить однообразные пріемы, составляя планы по одной схемѣ, въ основу которой должны быть положены данныя о нормахъ потребленія населеніемъ продовольственныхъ продуктовъ, установленныя статистическимъ путемъ какъ въ производящихъ, такъ и въ потребляющихъ губерніяхъ.

8) Выяснить на основаніи данныхъ желѣзно-дорожной статистики кратчайшіе пути слѣдованія зерна и готовыхъ продуктовъ, въ цѣляхъ экономіи транспортной энергіи, учитывая при этомъ современную провозную способность желѣзныхъ дорогъ и ихъ отрѣзковъ и прибѣгая лишь въ случаѣ низкой провозной способности дорогъ кратчайшаго направленія, къ пользованію сѣтью болѣе отдаленныхъ желѣзно-дорожныхъ линій.

9) Создать для координированія отдѣльныхъ порайоныхъ плановъ перевозокъ центральный органъ, наблюдающій въ то же самое время за ихъ выполненіемъ.

10) Параллельно планамъ перевозокъ по желѣзно-дорожнымъ путямъ выработать планы водпаго транспорта на одинаковыхъ основаніяхъ для различныхъ районовъ.

11) Установить при канцеляріяхъ уполномоченныхъ текущую регистрацію прибытія и отправленія продовольственныхъ грузовъ, получая свѣдѣнія непосредственно отъ начальниковъ крупнѣйшихъ желѣзно-дорожныхъ станцій ежедневно, отъ болѣе мелкихъ—два раза въ мѣсяцъ, причемъ доставка свѣдѣній должна быть обязательной для начальниковъ станцій.

12) Распространить обязательное визированіе уполномоченными дубликатовъ накладныхъ на всѣ безъ исключенія прибывающіе на ст. желѣзныхъ дорогъ продовольственные грузы въ количествѣ болѣе 500 пудовъ, безъ чего грузы не могутъ подлежать выдачѣ.

13) Требовать возвращенія неиспользованныхъ удостовѣреній на льготовыя перевозки съ указаніемъ причинъ этого неиспользованія.

14) Признано необходимымъ, чтобы были приняты экстренныя мѣры къ снабженію мельницъ зерномъ,

15) Признано необходимымъ, чтобы тара для продовольственныхъ продуктовъ перевозилась по тѣмъ же планамъ и очередямъ какъ и продовольственные продукты.

16) Признано необходимымъ, чтобы въ предѣлахъ губерніи доставка зерна и мѣшковъ со станціи на мельницы была переведена изъ литеры Азъ въ болѣе высокій разрядъ.

17) Признано, что дѣйствительно полезными мѣрами къ устраненію продовольственныхъ затрудненій могутъ быть главнымъ образомъ мѣры по устраненію задержекъ въ перевозкѣ продуктовъ, для чего является необходимымъ возможно скорѣйшее проведеніе уже намѣченныхъ и частью начатыхъ уже постройкою новыхъ линій ж. д.

18) Признано желательнымъ устройство пристаней и приспособленій для перегрузки товаровъ съ водныхъ путей на ж. д. и обратно съ ж. д. на водные пути въ тѣхъ пунктахъ, гдѣ желѣзныя дороги пересѣкаютъ водные пути.

По докладу П. А. Вихляева „Программа мѣстной разработки матеріаловъ Всероссійской Сельскохозяйственной переписи, выработанная Статистическимъ Совѣщаніемъ 14—16 сентября“ принята слѣдующая резолюція.

1) Принимая во вниманіе срочный характеръ разработки матеріаловъ Всероссійской Сельско-Хозяйственной переписи, признанъ единственно возможнымъ децентрализованный способъ разработки матеріаловъ переписи мѣстными статистическими учрежденіями, сохранивъ за центральными органами общее руководство и поимперскую сводку мѣстной разработки матеріаловъ.

2) Утверждена программа мѣстной разработки матеріаловъ Всероссійской Сельско-хозяйственной переписи, выработанная статистическимъ совѣщаніемъ при Главномъ Комитетѣ Всероссійскаго Земскаго Союза 14—16 сентября с. г.

3) Въ цѣляхъ обезпеченія мѣстной разработки матеріаловъ переписи мѣстными статистическими учрежденіями тѣхъ губерній, которыми не оставлены копіи съ матеріаловъ переписи, признано необходимымъ срочно снять копіи съ означенныхъ матеріаловъ, о чемъ постановлено просить Управленіе Дѣлами Особаго Совѣщанія.

4) Постановлено возбудить вопросъ передъ Особымъ Совѣщаніемъ по продовольственному дѣлу о возможности отнесенія необходимыхъ средствъ для мѣстной разработки матеріаловъ переписи: а) на средства отпущенныя для реквизиціи скота и б) на прибыль, получаемую отъ операціи по снабженію населенія сельско-хозяйственными продуктами—если же означенные источники привлечены быть не могутъ, то ходатайствовать объ ассигнованіи спеціальныхъ средствъ. Размѣръ предстоящихъ расходовъ опредѣлить по 10 коп. на 1 хозяйство или въ итогѣ по 43 земскимъ губерніямъ до 1.500.000 рублей.

5) Рѣшено подраздѣлить практическое выполненіе программы на 3 очереди.

Къ первой очереди отнести выполненіе слѣдующихъ работъ: а) подраздѣленіе территоріи на хлѣботорговые районы и подсчетъ по районамъ предварительныхъ итоговъ Всероссійской Сельскохозяйственной переписи, б) предварительную разработку матеріаловъ бланка № 3 въ частности касающихся установленія нормъ душевого потребленія. в) вычисленіе показателей для распредѣленія территоріи на организаціонно-производственные районы, г) разработку матеріаловъ о густотѣ сѣва по бланку № 5, д) подсчетъ посѣвныхъ площадей и скота за 1915 и 1916 года по бланку выборочной переписи.

Ко второй очереди отнести выполненіе слѣдующихъ работъ: а) дополнительный поселенный подсчетъ по выработанной программѣ. б) составленіе комбинаціонныхъ таблицъ по сплошной переписи, в) разработку матеріаловъ по частновладѣльческому хозяйству.

Къ третьей очереди отнести разработку матеріаловъ выборочной переписи.

6) Къ выполненію работъ первой очереди приступить безъ замедленія и выполнить программу къ 20 ноября. Срокъ выполненія работъ второй очереди опредѣлить въ 2—3 мѣсяца, считая отъ 20 ноября. Работы третьей очереди выполнить по окончаніи работъ первыхъ двухъ очередей.

7) Признавая необходимымъ обезпечить повсемѣстный и единовременный характеръ разработки матеріаловъ переписи, поручить

Исполнительной Комиссіи Статистическихъ Съѣздовъ Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ организовать для тѣхъ земскихъ губерній, которыя по состоянію своихъ статистическихъ учрежденій не могутъ срочно выполнить намѣченную программу работъ. сводку матеріаловъ при Статистическихъ Отдѣленіяхъ Всероссійскаго Земскаго и Городского Союзовъ и Московской Губернской Земской Управы.

8) Въ цѣляхъ технической помощи статистическимъ учрежденіямъ по разработкѣ переписи на мѣстахъ организовать техническое инструктированіе, о чемъ просить Всероссійскій Земскій Союзъ.

9) Вслѣдствіе исключительной срочности выполненія работъ первой очереди, просить Губернскія Земскія Управы, Уполномоченныхъ по продовольственному дѣлу и Уполномченныхъ по заготовкамъ временно отнести небольшой расходъ, связанный съ выполненіемъ работъ первой очереди на мѣстные источники и операціонные расходы.

10) Признать необходимымъ согласованіе программы разработки матеріаловъ по неземскимъ губерніямъ съ программой земской разработки матеріаловъ переписи.

Общая резолюція въ концѣ съѣзда.

Просить предсѣдательствовавшаго А. Е. Грузинова войти съ срочнымъ представленіемъ господину Предсѣдателю Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу о приведеніи въ исполненіе изложенныхъ постановленій настоящаго совѣщанія.

По докладу М. М. Федорова „Центральный Комитетъ Общественныхъ Организацій по Продовольственному Дѣлу“.

Постановлено предложить:

I. обратить вниманіе гг. уполномоченныхъ на организацію Центральнаго Комитета Общественныхъ Организацій, для чего постановлено просить Предсѣдателя означеннаго Комитета:

а) сообщить каждому уполномоченному о составѣ мѣстныхъ организацій Комитета, работающихъ въ районѣ этого уполномоченнаго и о возложенныхъ на эти организаціи задачахъ,

б) предложить мѣстнымъ организаціямъ Комитета работать не иначе, какъ въ полномъ согласіи и единеніи съ означеннымъ уполномоченнымъ.

II. Признать, что совмѣстная работа Центральнаго Комитета и мѣстныхъ его организацій допустима не иначе какъ въ полнѣйшемъ единеніи и подъ непосредственнымъ руководствомъ надлежащихъ уполномоченныхъ Министерства Земледѣлія.

Печатано по распоряженію Уполномоченнаго по продовольственному дѣлу Московской губерніи А. Е. Грузинова

Тип. Страхового Отд. Моск. Губ. Земства.